

Лекция № 7

ВЗАИМООТНОШЕНИЯ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ С ЭНЕРГОСНАБЖАЮЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ, ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ГОСЭНЕРГОНАДЗОРА, РЕГИОНАЛЬНЫМИ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИМИ КОМИССИЯМИ И ДРУГИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

Организации, осуществляющие деятельность в электроэнергетике, являются субъектами электроэнергетики, они могут выступать как субъекты оптового рынка или субъекты розничного рынка. Выделяются следующие виды деятельности в электроэнергетике, осуществляемые коммерческими организациями независимо от их организационно-правовой формы:

- производство энергии (генерация) – деятельность по производству и продаже электроэнергии на оптовый или розничные рынки для дальнейшего преобразования, передачи, распределения и продажи потребителям;

- передача электрической энергии – комплекс организационно и технологически связанных действий, обеспечивающих передачу электроэнергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с техническими регламентами;

- сбыт энергии – продажа электроэнергии другим лицам; эту деятельность могут осуществлять производители электроэнергии и сбытовые компании.

Получение (использование) электрической энергии осуществляется на основании договора электроснабжения, заключаемого между энергоснабжающей организацией и абонентом (Абонент (потребитель) – лицо, осуществляющее пользование электрической энергией (мощностью)). Право выбора энергоснабжающей организации предоставлено абоненту.

Договор электроснабжения должен содержать следующие существенные условия:

- а) объем потребления электрической энергии и мощности;
- б) режимы потребления;
- в) значения показателей качества электрической энергии;
- г) применяемые тарифы;
- д) порядок учета потребления электрической энергии и мощности, потребления и генерации реактивной мощности и (или) энергии, контроля показателей качества электрической энергии;
- е) порядок расчетов за использованную электрическую энергию, скидок и надбавок к тарифам за потребление и генерацию реактивной мощности и (или) энергии и за качество электрической энергии;

ж) порядок пересмотра договорных величин;

з) меры по поддержанию устойчивой работы энергосистемы, порядок введения ограничений и отключений при дефиците электрической энергии и мощности в энергоснабжающей организации.

Договор электроснабжения должен включать следующие обязательные данные:

- а) полное наименование энергоснабжающей организации и абонента;
- б) место и дата заключения договора;
- в) разрешенная мощность и установленная (присоединенная) мощность;
- г) источники питания и питающие абонента линии;
- д) почтовые и банковские реквизиты сторон;
- е) подписи ответственных лиц, заверенные печатями.

Энергоснабжающая организация, основным видом деятельности которой в соответствии с Уставом (Положением) является электроснабжение абонентов, должна обеспечить электроснабжение каждого обратившегося абонента и предусмотреть при этом необходимые меры по энергосбережению и развитию своих электрических сетей, вводу новых энергетических мощностей.

Расчеты за электрическую энергию и электрическую мощность, полученные абонентом от энергоснабжающей организации, производятся в порядке, установленном иными правовыми актами, правовыми актами федеральных органов исполнительной власти или договором по тарифам, утвержденным в соответствии с федеральным законом «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации» (собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 16, ст. 1316).

Контроль соответствия применяемых в договорах между энергоснабжающей организацией и абонентами тарифов и систем измерения и учета электрической энергии осуществляют органы государственного энергетического надзора.

Разногласия сторон по техническим вопросам договора энергоснабжения могут рассматриваться управлениями государственного энергетического надзора в субъектах Российской Федерации либо региональными управлениями государственного энергетического надзора, либо Госэнергонадзором Министерства энергетики Российской Федерации, выбираемыми по соглашению сторон.

В случае, если стороны не пришли к соглашению по возникшим разногласиям при заключении договора электроснабжения, абонент вправе в 30-дневный срок, исчисляемый с момента получения извещения энергоснабжа-

ющей организации о непринятии предложенных абонентом условий, передать их на рассмотрение арбитражного суда, если иной срок не согласован сторонами.

Присоединение электроустановок к сетям энергоснабжающей организации, а также увеличение разрешенной мощности сверх предусмотренной ранее выданными техническими условиями, осуществляется на основании заявок абонентов.

Электроустановки абонентов должны быть обеспечены расчетными приборами учета электрической энергии в соответствии с требованиями, установленными нормативно-техническими документами.

В отличие от договорных отношений потребителей электроэнергии с энергоснабжающими коммерческими организациями, имеющих эпизодический характер (в пределах срока действия соответствующего договора), их взаимоотношения с органами Ростехнадзора в повседневной практической деятельности обеих сторон являются постоянными и непрерывными.

Характер таких взаимоотношений определяется основной задачей Ростехнадзора, которая заключается в осуществлении контроля технического состояния и безопасности обслуживания электроустановок на предприятиях, в организациях и учреждениях независимо от форм собственности. Эта задача определена в Положении о государственном энергетическом надзоре в РФ, утвержденном постановлением Правительства РФ от 12.08.1998 г. № 938.

Практически ни одна сфера деятельности в электроэнергетике не обходится без контроля со стороны органов Ростехнадзора, начиная с согласования проектной документации по электроснабжению, контроля организации и безопасного проведения наладочных, испытательных и монтажных работ, осмотра и допуска электроустановок в эксплуатацию и заканчивая надзором за рациональной и безопасной эксплуатацией действующих электроустановок, в том числе:

- обучение, переподготовка и повышение квалификации кадров с последующей проверкой знаний норм и правил работы в электроустановках;
- контроль надлежащего объема и качества технической документации в электроустановках;
- контроль технического состояния электроустановок, уровня безопасности их обслуживания и т. д.

Помимо этого органам Ростехнадзора предоставлены следующие права, которые они эффективно используют в своей деятельности:

- участвовать в установленном порядке в работах по обязательной сер-

тификации электрооборудования и электрической энергии;

- участвовать в лицензировании работ в области энергетики;
- проводить мероприятия по контролю при осуществлении государственного энергетического надзора за электрическими сетями энергоснабжающих организаций и потребителей электрической энергии;
- осуществлять научно-техническую и информационную деятельность;
- разрабатывать и издавать нормативно-техническую документацию;
- заключать договоры с юридическими и физическими лицами и т. д.

В дополнение к указанному выше Положению о Госэнергонадзоре приказом Минтопэнерго России от 05.05.1999 г. определена необходимость участия государственного инспектора по энергетическому надзору в расследовании групповых и смертельных несчастных случаев на производстве.

Взаимоотношения потребителей электрической энергии с органами Ростехнадзора направлены на решение общих задач, связанных с обеспечением рациональной и безопасной эксплуатацией электроустановок. Правовой базой для решения этих задач, помимо законодательных и правовых актов, являются нормы и правила работы в электроустановках, разработанные под контролем и утвержденные при участии Ростехнадзора.

Взаимодействие органов Ростехнадзора с энергоснабжающими организациями включает проверки технического состояния и организации эксплуатации электроустановок.

Опыт первых проверок, проведенных комиссиями Ростехнадзора, показал, что организация эксплуатации электроустановок, их техническое состояние, уровень диспетчерской работы в электрических сетях в ряде случаев находится не на должном уровне, что сказывается на надежности работы энергосистем. По результатам таких проверок Госэнергонадзор (Ростехнадзор) вынужден был направить в свои региональные и территориальные управления Информационное письмо от 14.05.1998 г. № 32-6/13-ЭТ «О повышении эффективности государственного энергетического надзора за энергоснабжающими организациями».

Помимо указания мер, которые необходимо принять по результатам проверок, в этом документе отмечено, что в большинстве случаев не отработан регламент взаимодействия между энергоснабжающими организациями и органами Госэнергонадзора (Ростехнадзора) в части представления сообщений о нарушениях, содержащих признаки аварии или технологического отказа оборудования, и несчастных случаях с персоналом.

Кроме объектов, поднадзорных органам Ростехнадзора, имеется целый

ряд ведомственных потребителей электрической энергии, относящихся к таким организациям, при взаимодействии с которыми компетенция Ростехнадзора ограничена. В таких случаях обе стороны, действуя в рамках своей компетенции, осуществляют согласованное правовое и нормативное регулирование в области электроэнергетики, определяют порядок организации и проведения безопасного производства работ в электроустановках, планируют и координируют свои действия по обеспечению электробезопасности, разрабатывают и утверждают планы совместных обследований объектов, взаимно информируют друг друга о фактах нарушения требований безопасности при эксплуатации электроустановок и т. д.

К таким организациям относятся Министерство внутренних дел РФ, в том числе противопожарная служба, Федеральное агентство правительственной связи и информации (ФАСПИ) при Президенте РФ, Федеральная служба специального строительства России (Росспецстрой), Федеральная служба безопасности (ФСБ) РФ, Ракетные войска стратегического назначения, Федеральная пограничная служба РФ, МЧС России, Госгортехнадзор России (в настоящее время также относится к Ростехнадзору) и ряд других.

Взаимодействие и разграничение функций между Ростехнадзором и техническими инспекциями и (или) инспекциями энергонадзора соответствующих министерств и федеральных служб осуществляется на основе соглашений между ними, утвержденными первыми лицами указанных организаций.

Органы Ростехнадзора оказывают таким организациям методическую помощь и направляют в их адрес обязательные для выполнения информационные и директивные материалы по вопросам безопасной эксплуатации объектов энергетического надзора, рационального и эффективного использования электроэнергии.

В отличие от взаимоотношений потребителей электрической энергии с энергоснабжающими организациями, при которых допускаются определенные отклонения от нормативно-правовых актов, что имеет место, например, при заключении договоров энергоснабжения («свобода договора»), при выборе тарифа (одноставочный, двухставочный или дифференцированный) или приемлемого способа оплаты за потребленную электроэнергию (акцептный или безакцептный порядок расчетов, с авансовой предоплатой или без нее и т. д.) и др., взаимоотношения с органами Ростехнадзора строятся на неукоснительном соблюдении законодательных, правовых и подзаконных актов. Иначе и не может быть, поскольку главной задачей этих отношений является обеспечение

безопасной и рациональной работы электроустановок.

Знание указанных правовых и нормативных документов, соблюдение и правильное их применение в практической деятельности укрепляет и упорядочивает взаимоотношения между обеими сторонами и способствует повышению уровня безопасности и эффективности эксплуатации электроустановок.

Для нормального функционирования электрохозяйства предприятий (организаций) необходим постоянный контроль со стороны органов Ростехнадзора, осуществляемый не только путем непосредственного контакта с уполномоченными представителями потребителя электроэнергии (ответственным за электрохозяйство, работником, его замещающим, специалистом по охране труда, контролирующим электроустановки), но и путем постоянного изучения и соблюдения на практике обеими сторонами законодательных, правовых и подзаконных актов.

К таким общим документам, как для той, так и для другой стороны, помимо кодексов, федеральных законов и постановлений Правительства РФ относятся, в частности:

- весь комплекс действующих норм и правил работы в электроустановках;
- методические указания по допуску в эксплуатацию новых и реконструированных электрических и тепловых энергоустановок;
- ГОСТ в области электроэнергетики; и др.

В то же время имеется нормативно-правовая документация, предназначенная только для одной из сторон.

Так, для инспекторов Ростехнадзора предназначена Инструкция по проведению мероприятий по контролю при осуществлении государственного энергетического надзора за оборудованием, зданиями и сооружениями электрических и тепловых установок, электростанций, котельных, электрических и тепловых сетей энергоснабжающих организаций и потребителей тепловой и электрической энергии.

Для ответственных за электрохозяйство и работников, их замещающих, предназначена Должностная инструкция на ответственного за электрохозяйство и др.

В условиях рыночной экономики, когда электроэнергия приобрела статус товара, а ее потребитель - статус покупателя, взаимоотношения между потребителями электрической энергии и органами Ростехнадзора перешли на новый правовой уровень. Ростехнадзор также вынужден стать участником коммерческой деятельности, а именно:

- представители Ростехнадзора принимают участие в платном обучении и

проверке знаний руководителей и специалистов энергослужб и специалистов по охране труда, контролирующих электроустановки предприятий (организаций);

- органы Ростехнадзора заключают на возмездной основе договоры с юридическими лицами и получают плату за оказание консультационных услуг, за согласование проектов электроснабжения, за выдачу потребителям электрической энергии разрешения на подключение электроустановок, на использование электроэнергии для термических нагрузок и т. д.

Контрольные вопросы

- 1 Взаимоотношения потребителей с энергоснабжающей организацией.
- 2 Какие условия и обязательные данные должен содержать договор электроснабжения.
- 3 Взаимодействие потребителей электрической энергии с органами Госэнергонадзора, региональными энергетическими комиссиями и другими организациями